

ABSTRACT

Titolo:	LA FISCALITÀ NELL'ECONOMIA EUROPEA. Secc. XIII-XVIII. - FISCAL SYSTEMS IN THE EUROPEAN ECONOMY from the 13th to the 18th Centuries. Prato, 22-27 Aprile 2007
Responsabilità:	a cura di Simonetta Cavaciocchi
Editore:	Firenze university press

Titolo parte:	<i>Die finanziellen Auswirkungen der osmanischen Expansion auf die Städteentwicklung in Ungarn. Die Steuerlasten der ungarischen königlichen reistädte im 16. und 17. Jahrhundert</i>
Autore parte:	ISTVÁN NÉMETH
DOI:	

ABSTRACT:	<p>The study demonstrates the impact of the confrontation of the Ottoman and the Habsburg Empires on finances and urban policy from the viewpoint of urban taxation. The constant warfare caused by the expansion of the Ottoman Empire required a permanent defence system. Setting up and maintaining this system made it necessary for the Habsburg government to raise huge extra incomes, which the attacked and partly occupied Kingdom of Hungary was hardly able to provide. The Viennese court had to rely on the one hand on the financial and military support of the landowning nobility; on the other hand the central and local financial administration made every effort to exploit all the available financial resources. One of these was the income to be expected from the free royal towns, which the government intended to increase by augmenting the number of such settlements, by tightening the financial control of urban administration, and by raising the rates of the various taxes. The free royal towns had to pay two sorts of taxes in cash: the <i>census</i>, a fairly moderate amount levied yearly in one lump sum, and the <i>taxa</i>, levied in general by the diets, but determined by the central financial government organs, the so-called chambers. During the sixteenth century these burdens of the towns significantly increased compared to the previous period, however, their payment caused only temporary difficulties until the end of the so-called long Ottoman war (1593-1606). In the seventeenth century the amount of the <i>taxa</i> increased even more significantly (by the middle of the century it was twice, and in some cases even three times as much as the sixteenth-century rates), and on top of this, the tax that was previously levied only for the year of the diet was now due for two or three years in a row. Even the unified efforts of the towns to defend their interests were not able to reverse this tendency, which resulted in a considerable decrease in the taxing power of the towns, so that by the last third of the century they accumulated great arrears. Besides the taxes due in cash, the towns were also obliged to support a high number of permanent troops, the costs of which could be as high as the rate of the sixteenth-century <i>taxa</i>, and they also had to contribute to the transportation and building operations of the military stationed permanently in the country.</p> <p>From 1617 the system of taxes levied on the towns changed. In case of the so-called portional taxes the level of taxation was determined by the number and sustenance costs of the army stationed in the country. On top of this, an extra excise (<i>accisa</i>) was levied on the main victuals. These two factors severely exacerbated the burdens of the towns, which further increased their financial insolvency. The crisis was worsened by the fact that because of the thirty years war the demand for agricultural produce from Hungary decreased. The insolvency of the towns caused by the sum of all these burdens was so high that in some years the arrears amounted up to 90 per cent of the total dues.</p> <p>The tax policy towards the towns made it clear by the seventeenth century that the momentary fiscal interests of the financial administration strongly outweighed any possible intentions for development policy. A different option, that is, a cameralist economic policy typical of West-European states aiming at economic development, was impossible to pursue for the Viennese government in the Kingdom of Hungary because of the situation of constant warfare.</p> <p>-----</p>
------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

La présente étude se propose de présenter l'impact de la confrontation entre l'Empire ottoman et la Monarchie Habsbourg sur la politique et les finances urbaines, à travers la question de la fiscalité. La situation de guerre provoquée par l'attaque de l'Empire ottoman exigeait un système de défense permanent. Sa mise en place et son entretien supposaient pour la Monarchie la mise en œuvre de moyens financiers considérables, que le royaume de Hongrie, dont le territoire est en partie occupé, n'était pas en mesure de fournir. Pour pourvoir à ces dépenses, la cour de Vienne essaya donc de contraindre les membres de la noblesse disposant d'importantes propriétés foncières à une participation financière et militaire, tandis que les organes financiers centraux (à Vienne) et locaux s'efforçaient de mobiliser par tous les moyens toutes les ressources potentielles. L'une d'elles était constituée par le groupe des Villes Royales Libres : grossir les effectifs de ces Villes, exercer une surveillance accrue sur les autorités urbaines (notamment en matière financière) ou alourdir les impôts des Villes étaient autant de moyens pour le gouvernement d'augmenter les revenus qu'il tirait des Villes Royales. Celles-ci payaient en effet deux types d'impôts : d'une part un cens annuel, dont le montant n'était pas très important, et d'autre part, une taxe levée à l'occasion des Diètes, mais dont le montant était fixé par les organes financiers centraux, c'est-à-dire les Chambres. A partir du XVI^e siècle, le poids de cette fiscalité s'accrut donc de manière significative, mais le paiement ne posa problème que de façon très incidente jusqu'à la fin de la Guerre de Quinze Ans (1593-1606). Au cours du XVII^e siècle, les impôts sur les Villes s'alourdirent encore : le montant de la taxe augmenta de façon très importante (il finit par représenter le double de celui du milieu du XVI^e siècle, voire parfois le triple) et elle était désormais levée pendant les deux ou trois années qui suivaient la Diète, alors qu'elle n'était auparavant perçue que l'année de l'assemblée. Malgré une opposition unie des Villes Royales, cette tendance perdura, et les capacités fiscales urbaines s'effritaient fortement ; dans le dernier tiers du siècle, les retards de paiement étaient importants et représentaient de grosses sommes. En outre, en sus des impôts en numéraire, les Villes étaient tenues d'assurer l'entretien d'importants contingents de soldats (ces dépenses pouvaient représenter au XVI^e siècle des sommes comparables à celles de la taxe), et devaient aussi assumer une partie des dépenses liées au logement des soldats et à la construction des bâtiments nécessaires.

A partir de 1671, la fiscalité pesant sur les Villes se modifia. Avec la répartition de l'impôt par porta c'était à partir des effectifs de soldats stationnés dans le pays et les sommes nécessaires à leur entretien qu'était déterminé le montant de l'impôt. En outre, avec l'introduction de l'accise, un impôt de consommation était désormais levé sur les produits alimentaires les plus importants. Le résultat de ces innovations fut l'accroissement des sommes payées par les Villes, et l'amplification corrélée de leur incapacité à payer. Mais cette situation n'était pas seulement le fait de l'alourdissement fiscal, elle était aussi due à la baisse des revenus agricoles de la Hongrie, provoquée par la Guerre de Trente Ans. L'incapacité des Villes Royales à fournir les sommes demandées était telle que certaines années les arriérés représentaient 90% du montant de l'impôt.

La politique fiscale adoptée pour les Villes Royales au XVII^e siècle démontre que, pour le gouvernement, les besoins financiers immédiats ont pesé bien plus lourd qu'une politique de développement urbain. Mais une politique de développement économique telle qu'elle pouvait être conçue en Europe occidentale n'était pas dans les moyens de la Monarchie Habsbourg : la situation de guerre qui persistait dans la Hongrie des XVI^e et XVII^e siècles n'en offrait ni les conditions ni les possibilités.